

北京市文化和旅游局

北京市文化和旅游局 2019 年度 绩效管理工作报告

一、总体情况

2019 年度，市文化和旅游局承办市政府工作报告重点工作任务 18 项、重要民生实事 1 项、市人大代表建议和市政协委员提案 119 件，年度绩效职责任务 21 项，均按照年度任务目标稳步推进、有效落实。

二、主要做法和工作成效

（一）年度绩效任务高标准完成

1. 坚持服务国家和全市工作大局，重大活动服务保障工作出色出彩。按照“精益求精，万万无一失”的要求，全力组织好新中国成立 70 周年联欢活动和国庆游园文化活动。圆满完成第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、2019 中国北京世界园艺博览会、亚洲文明对话大会、世界篮联篮球世界杯等活动服务保障工作，赢得一致好评和广泛赞誉。

2. 坚持改革创新，文化和旅游发展活力有效激发。加强顶层设计，研究出台《关于推进北京市文化和旅游融合发展的意见》。加快推进全市公共图书馆“一卡通”建设，东城、西城、朝阳、

石景山、海淀、大兴、平谷 7 个区已实现街道（乡镇）公共图书馆“一卡通”全覆盖。研究编制文化旅游领域开放改革三年行动计划，深入推进市文化和旅游局服务业扩大开放综合试点工作各项措施逐步落地。

3. 坚持创推精品，首都文艺舞台异彩纷呈。原创民族舞剧《天路》在第十二届中国艺术节上荣获中国舞台艺术最高奖——第十六届文华大奖，入选“2019 年度国家舞台艺术精品创作扶持工程”。曲艺作品《赤子归心》在第十二届中国艺术节上脱颖而出，荣获中国群众文艺创作最高奖——第十八届群星奖。北京曲剧《太平年》、交响音乐《北京大合唱》成功首演，河北梆子《花雅运河》完成剧本创作工作。举办 2019 年中国戏曲文化周活动、“圆梦中国·春苗行动”北京优秀少儿题材剧目展演、“北京故事”优秀小剧场剧目展演、2019 年北京金秋优秀剧目展演。

4. 坚持首善标准，公共服务水平不断提升。起草制定《北京市公共文化服务体系示范区建设中长期规划（2018 年—2035 年）》。举办 2019 首都市民系列文化活动，依托“歌唱北京”“舞动北京”“戏聚北京”“艺韵北京”“影像北京”“阅读北京”六大板块，全年共举办有规模、有特色的文化活动 2.3 万场。赴“回天地区”开展文化服务工作，全年举办 148 场文艺演出，不断提升当地公共文化服务水平。完成首批国家全域旅游示范区的初审验收，延庆区、怀柔区、平谷区被文化和旅游部认定为首批国家全域旅游示范区。

5. 坚持科学保护，非物质文化遗产保护传承扎实推进。《北京市非物质文化遗产条例》正式出台实施。制定《北京市传统工艺

振兴实施意见》，推动实现传统工艺的当代价值。组织开展非遗传承人研修研习培训。

6. 坚持品牌引领，文化和旅游产业发展持续向好。制定 12 项促进文化和旅游消费措施，进一步扩大文化和旅游消费。支持举办 2019 “艺术北京” 活动，来自 20 个国家和地区的 190 余家艺术机构参展。举办第八届 “动漫北京”，发布动漫游戏产业 6 项团体标准。指导举办第二届中国北京演艺博览会，举办旅游演艺国际合作论坛。推出 30 条冬季冰雪旅游线路，18 条 “清明踏青红色游” 主题旅游线路，设计开发 12 条工业旅游主题线路。继续打造 “秀北京” 旅游演艺品牌。持续推广 “北京礼物” 品牌。出台《北京市关于促进乡村民宿发展的指导意见》和《京郊精品酒店建设试点工作推进方案》。

7. 坚持综合治理，文化和旅游市场运行平稳有序。认真组织开展旅游行业质量提升工作，持续加强行业监管力度，充分运用电子行程单等信息化管理手段，每日更新团队数据。进一步推进行业信用体系建设工作，持续优化完善信用监管平台。持续开展文化娱乐场所和 A 级景区安全风险评估、企业落实安全生产主体责任检查评估和安全生产标准化建设工作。

8. 坚持深化交流合作，首都文化和旅游魅力尽显。举办 “欢乐春节” “魅力北京” 等推广活动。举办 2019 世界旅游城市联合会赫尔辛基香山旅游峰会、2019 世界旅游城市联合会拉丁美洲及加勒比旅游会议等。成功举办第二十二届北京国际音乐节、北京国际旅游节、北京国际旅游博览会、北京国际青年旅游季活动、

第八届北京国际旅游商品暨旅游装备博览会、2019北京新年倒计时活动暨北京冰雪文化旅游节，获全球关注。

9. 坚持协同共享，文化和旅游区域合作走深走实。积极做好重点省市来京文旅推介协调工作。召开2019年京津冀文化和旅游协同发展工作会，签署《京津冀文化和旅游协同发展战略合作框架协议》。推动发布《京津冀旅游直通车服务规范》，进一步推进京津冀旅游试点示范区建设。

（二）全面依法行政优质提升

1. 建立重大行政事项决策机制。实行重大决策上会讨论制度，对重大决策事项召开局长办公会，上会研究，由局领导班子集体讨论决定。在发生行政诉讼案件时，主要领导或主管领导参加应诉。组织办公会会前学法，学习行政法律、法规和规范性文件等。举办文化和旅游系统依法行政培训班。

2. 依法做好行政复议、行政应诉等工作。按期提交行政复议答复材料，配合复议机构调查、调解工作，认真履行复议决定，对于复议意见书、建议书按时回复并整改。积极开展复议普法宣传，市级案卷评查中无不合格卷。加强行政应诉工作力量和应诉培训，积极参加市司法局举办的行政应诉培训班等。按时向法院提交答辩状及证据、依据，出庭人员符合法律规定，按时出庭，依法履行行政诉讼生效判决、裁定，对司法建议及时回复并认真落实。未发生有责败诉。依法做好规范性文件审查工作，行政规范性文件出台前或者起草拟以市政府名义印发的文件报市政府审查前，开展法制机构合法性审查工作。

3. 进一步提升政务公开实效。以“精准公开、贴心服务”为

主题，围绕局中心工作，切实推进行政决策、执行、管理、服务、结果的“五公开”，公开制度体系不断完备，公开实效进一步提升。在政府网站设置政策解读专栏，政策性文件与解读材料同步起草、同步审签、同步发布。加强政务公开标准化管理，系统梳理、编制、公开政务公开全清单，确保公开内容覆盖权力运行全流程、政务服务全过程。制定并公布《北京市文化和旅游局政府信息公开指南》，进一步依法规范依申请公开工作，严格受理、审查、办理、答复等各环节工作。

（三）全面预算管理严格规范

1. 部门预算管理工作。市文化和旅游局政府采购管理进一步规范，全年批准金额超过 50 万元的财政项目，均在市财政局专网上进行政府采购立项，其余项目也严格执行了采购程序。达到了应采尽采，未出现任何违规情况。严格按照北京市会计核算有关规定及局内资金支出、报销审批流程进行资金支出和会计核算。经市财政局批复部门预算、决算及报表全部按时公开。充分利用内部控制管理系统和预算跟踪管理机制，继续发挥在预算编制科学化、预算执行规范化、过程监控系统化等方面的优势，并对以往年度工作过程中发现的苗头性问题予以纠正，总体取得了较好成绩。

2. 绩效审计相关工作。根据市审计局对原市文化局、原市旅游委 2018 年度预算执行和其他财政收支情况的审计结果和建议，市文化和旅游局及时研究部署审计整改工作并积极进行了整改。一是严格预算编制程序，严格按照《北京市市级项目支出预算管

理办法》规定，加强项目前期准备、论证、审核、遴选及排序工作。加强预算编制的合理性、合法性、合规性。二是严格按照相关规定执行预算，强化预算的约束性，在预算执行中严格按照预算安排支出。三是加强预算执行的效率和效果。严格按照计划组织项目实施，在执行中确实需要调整的项目和经费，按规定和要求履行审批程序，切实加强项目实施监控，加强内部管理，提高资金使用效益。

（四）全面优化服务成效明显

1. 落实政务服务事项申请材料的精简，确保企业和群众办事效率进一步提升。安排专人负责并积极参加政务服务管理局组织的精简政务服务事项申报材料工作专项动员培训会，同时协调指导区级做好政务服务事项申报材料精简工作。通过市区共同努力，截至今年5月底，市文化和旅游局政务服务事项申报材料减少60%以上。行政许可事项办理时间总量由原先的4770天，压减至2064天，压缩比例达到56.7%。

2. 推进政务服务事项“一网通办”，提升事项办理便利度。先后完成局文化市场审批系统与9个数据平台的互联对接工作；完成市、区33项行政许可事项，共计222个办理项的标准化梳理及办事流程和办事指南的修订和完善，在行政审批申报系统中增加申请单位自选EMS邮政寄递远程送达功能。积极利用政策支撑，实行审批档案电子化存储，不再收取纸质申报材料。所有行政许可审批事项均实现了全流程网上办理。